

様式第4号（第5関係）

活動結果報告書

平成 30年 8月8日

越前市議会

議長 川崎 悟司 殿

議員氏名 加藤 吉則



下記のとおり報告します。

日 程 平成 30年 8月2日(木曜日)～平成30年 8月3日(金曜日)

活動先 大阪府立労働センター

活動目的 「第17回地方議会議員研修会」参加のため

研修・調査・その他活動事項及びその結果概要（不足のときは、補助用紙を用いる。）

●第1日（8月2日）・約80名参加

◆ **全体会** ・記念講演

テーマ；「自治体の災害対応力の強化」

by 河田 恵昭 氏 関西大学社会安全学部 特任教授

京大名余教授 関西大名誉教授 人と防災未来センター長

1. 自治体の災害対応力

(1) いろんな対策を組み合わせないとダメ。首長のリーダーシップ、防災担当職員の研修・訓練、地域防災計画などの法制度、防災戦略など

(2) 効果的な災害対応の向上

組織的な手続きと体制を必要とする発生前に正しい危機管理計画を準備 実践的訓練を常時行う 事後に必ず検証を行う

(3) 自治体の危機管理体制の強化

中央防災会議「地方都市等における地震防災のあり方にかんする専門調査会」H24年までに10回開催 東日本大震災の教訓が多数含まれている

約230項目の対応事項 92事例集も掲載 これらを用いて自治体の災害対応の図上演習をすれば、体制強化になる 必須！

(4) 地域防災計画の落とし穴

地域防災計画は最近厳密の一途で、それらが完全に事態を掌握し、信頼できるという錯覚を生じさせる 計画があると実際以上に多くのことを知っていると勘違いする 災害が発生時、行動を先送りする傾向に拍車をかける

2. 災害対応において賢くなるために

(1) 災害時代をどう生きるか

知識・情報・教訓が命を助け、財産を守ってくれる 必要な知識を自ら取りに行く 時代が進むと、社会も進化し、被害の出方や内容も変わる

(2) 我が国の長期的な災害発生傾向

地球温暖化による風水害の激化傾向 高潮の脅威の増加 2100年ころまで続く地震・火山噴火活動の活発化

(3) 何が心配なのか

巨大地震の発生環境が整っている 首都直下地震、東京水没 南海トラフ巨大地震など 一方で「楽観主義」が席巻している 基礎自治体の災害対応力が貧弱 地域コミュニティが崩壊寸前にもかかわらず、災害が起こればどうなるのかという発想がなく、日常生活に追われている（災害発生が他人事になっている）

3. 熊本地震の教訓

(1) 熊本地震を踏まえた応急対策・生活支援策検討WG主なポイント

・地方公共団体への支援の充実 被災者の生活環境の改善 応急的な住まいの確保や生活復興支援 物資輸送の円滑化 I C T の活用 自助・共助の推進 長期的なまちづくりの推進 広域大規模災害を想定した備え

4. 住民避難の問題

(1) 2017年九州北部豪雨災害 滝状災害の発生 未曾有の集中豪雨が山腹崩壊を起こす 大量の杉木立や土砂が河川に流入 大量の流木が流れをせき止め 泡濁流が銃太吉に押し寄せた 堤防を再び溢水・越流して広域に被災

(2) 線状降水帯 2017年7月5日；福岡県・大分県 7月18日；新潟県

高気圧が張り出すと梅雨前線は押し出されて南下 太平洋高気圧に沿って暖かく湿った空気が前線めがけて吹き込む 暖かく湿った空気が前線に供給され雨量が大量に発生

(3) ★住民はなぜ避難勧告に従わないのか

1 災害を他人事と考えている 2 起こっても大したことは無い、あるいは自分で対処できると過信している 3 経験すると2度と起きないと思い込んでしまう 4 身の危険を感じるようなことが日ごろない 5 自宅から離れることがとても不安定だ 6 日頃考えたことがない だから訓練に参加しない

・住民は避難しなかった 例；2013年9月京都市～台風18号大雨特別警報

- ・目的；町・地域との情報共有ができる仕組みづくり 災害時に、的確かつ円滑な避難行動等ができる仕組みづくり 災害時に、自助・共助・公助による災害対応ができる仕組みづくり
- ・ポイント；これまでの災害の経験を活かす 地域の災害リスクなどの地域特性を反映する 災害時の活動や行動をお互いに理解する 災害時に迅速・円滑・的確に対応する ~住民の命を守るため、個人が、行政がなすべき防災行動を決めておく 適時・的確な防災行動を行うために、いつ・何を・誰がを設定しておく！

2. 町民と考え・町民と作る 町民防災会議

(1) 取り組みへの思い 「自然を甘く見てはいけない！」

・地域を知る（平時から、地域の地形や危険個所を把握する） ・自然の力を、人の力で防ぐことは難しい（ハード整備だけでは限界がある） ・災害の様相が変わってきてている（防災対応・備えを変える） ・敵（災害）を知る（早く情報を入手する） ・先を見越した対応（空振りを恐れない） ・災害は防げなくても、命を守る手立てはできる（早め早めの対応・逃げる・備える）

(2) 構成；紀宝町、自主防災組織、自治会、消防団、民生児童委員、社会福祉協議会、幼稚園・小中学校・保育所、警察・消防、医師会、地元企業、県、河川管理者・道路管理者、気象台

(3) 紀宝町の防災・減災への取組み；災害を学ぶ→町民防災会議 災害に備える →タイムライン 町民防災の日制定～9月4日

最後に；平時から「自助」「共助」「公助」の連携による災害に強いひと・まち（地域）づくりを 災害時には、縦の繋がりより横の連携による対応「空振りを恐れない！」

●第2日（8月3日）

◆ 選科 テーマ「自治体の防災・減災対策と災害時の議会・議員の役割」

by 鍵谷 一氏 跡見学園女子大学コミュニティデザイン学科教授

（一社）危機管理教育研究所 主任研究員

1. 自治体の防災・減災マネジメント

- (1) 津波、風水害、土砂災害のボトルネックは、高齢者・障がい者の逃げられない意識=正常化の偏見
- (2) 防災の正四面体；自助・（新たな）共助・公助・近助（従来からの共助）
- (3) 東日本大震災 死者の教訓 ・高齢者約6割、障害者死亡率は2倍～近所や福祉とのつながりが大切 ・自治体職員、消防団員など逃げられない～人・組織の危機管理能力向上が必要 3472名の震災関連死～福祉BCが必要！
- (4) 避難情報の名称変更 避難準備情報→避難準備・高齢者等避難開始 避難指示→避難指示（緊急）
- (5) 熊本地震 震度7 全半壊6259棟 死者264名 避難者183,882人

2013年災害対策基本法改正 「避難行動要支援者名簿」作成義務 災害時本人の同意は不要

- (6) 応急対策のマニュアル 誰が命令するのか⇒目標は何か
所掌事務毎の初動マニュアルと現場が動くための下位（実務）マニュアルが必要
- (7) 市町村BCPガイドの重要6要素
1. 主張不在時の代行順位、職員の参集体制 2. 代替庁舎の特定 3. 電気、水、食料などの確保 4. 災害時につながりやすい多様な通信手段の確保 5. 重要な行政データのバックアップ 6. 非常時優先業務の整理
2. 新たな地域防災活動
- (1) H26年度 地区防災計画制度施行
- 近助の強化を主目的 近助と公助の役割分担；公助～リスクを科学的に把握、避難所を指定、避難勧告等を放送 近助～安否確認、避難誘導、避難所などで支え合う
- (2) 地区防災計画とは 地区住民及び事業者が行う自発的な防災活動計画 市区町村への計画提案で公的な性格 ⇒ 市民の命を守る「近助の計画」
- (3) 自助・共助の継続 ・意欲→楽しい防災で参加者を増やす ・しくみ⇒組織力を高めて継続 ・内容⇒良い道具でじっこうせいを高める
- (4) 地域防災計画の課題をいかに克服できるか
- 高知市下知地区防災計画を事例に ・被害抑止；住宅の耐震化 家具転倒防止
・被害軽減；短期的に自助と共に取り組む 命を守る取り組みは協働の内容が濃厚
- (5) 地区防災計画策定の順序 1. 魂を入れる（心、仲間づくり） 2. 仏を作る（形、計画、モノの確保） 3. 仏を磨く（継続、訓練・見直し）
- (6) 地区防災力向上のためには
- ・地区防災計画作成 計画だけでは不十分 ・災害時に最適な判断、行動ができる人間力向上
 - ・災害時に支ええるコミュニティ力向上
- (7) 決め手は「ご近所力」 ・人や地域のつながり=信頼の絆=ご近所力
「ご近所力」こそが、安心安全の源泉
- (8) 福祉防災計画のひな型
- ＜重要要素＞ ・安全な避難方法、避難場所 ・利用者・職員・家族の安否確認
・福祉事業の優先順位 ・職員参集と応援者の確認 ・地域貢献・避難所 ・物資の準備
3. 災害時の議会・議員の役割
- (1) 大災害は忘れない頃にやってくる 例；元禄・宝永の時代；M8級の元禄関東

地震 東海・東南海・南海三連動型の宝永地震 富士山噴火 M7.5宮城県沖地震
～この間15年 M8濃尾地震、関東大震災、M8.2東南海地震、M8.4南海地震、M7
福井地震～この間26年 阪神淡路大地震、中越地震、M9の東日本大震災、20XX
年首都直下地震？、富士山噴火？ 発生確率；首都直下地震（M7級）30年間で70%
最悪のケースでは死者32万3000人、倒壊・焼失建物238万6000棟

(2) もし、地震が予知できるなら…一所懸命に対策 しかし＝国民や行政の＊正常化の偏見（自分は大丈夫）が防災対策を妨げている！

→ 同調性バイアス（人と同じ行動をとる）でみんなを巻き込む

東日本大震災；死者19418人、行方不明2592人 避難者154782人 率先避難者た
れ！～同調性バイアスでみんなを巻き込む

・行政は「非日常」が苦手 危機時は臨機応変な対処が必要 「非日常」は内容、
程度、過程が多様で、マニュアル化にも限度がある

・議会が正常化の偏見を打ち破ろう！ 行政職員を長期的、総合的に危機管理に
強くするには、議会こそ、質疑、提案等を通じて、重要性を訴え続ける必要あり

・応急対策期の議会・議員の方向性 平時と同じ方向性で応急対策期を乗り越え
る 予防・応急対策中は、議会活動を休止 地域での支援活動を 情報収集と災
対本部への提供 災対本部情報等の住民への提供、情報発信

・議員の行動指針 1. 自らが被災しないように準備 2. 災対本部が本来業務をし
やすいように支援 3. 災対本部が住民のために活動ができるような制度運用を
考える 4. 議員の立場を積極的に利用し、住民を支援する

○人生を幸せにするのは何？ 「人を健康で幸福にするのは良い人間関係に尽き
る」 by ロバート・ウォールディング

・これからの中防災は → そんしつを減らす防災から、「魅力増進型」の防災へ

★日常から人間関係、近所関係を良好にし、インクルーシブで魅力ある地域を
作ることが、災害や危機にも強くなる！

今回の研修会は、防災一色の内容で大変密な内容だった。 その分実際の災害に裏打ちされた施策の数々ということであり、説得力に富むモノだった。。

昨今の自然の猛威は牙を包み隠さず容赦なく襲来してきている。 地球温暖化の要因によるところが大変大きいと思わずにはいられない。 このような気候変動が着実に出現してきている中にあって、その対応や平時からの対策の中身が問われ続けてきている。 まさに実効性のあるモノでなければならない。 また、かならず近い将来自分たちが見舞われることを想定し、それに対応した諸準備や訓練等を入念に実施すべきそんな時代に入っている。

自分だけは大丈夫という正常化の偏見は金輪際脇に追いやらねばならない。 例外なく広範囲に過去に事例が適用されないくらいの範囲と規模で見舞われる羽目になる確率は急上昇中。 もっと意識的にこれらの事実認識と将来の災いに対する備えとその対策を講じなければならない。

一人ひとりの力は、自然の力には足元にも及ばないが、人間どうしの知恵を働かし、より近所・地域でのつながりを重視した日常的お付き合いを実践していかねばならないと思う。 そのことが我々が生き残れる道の一つであることに間違いなさそうだ。 また、行政サイドや研究者・関係者との連携はより一層密に構築すべきだ。 今一度、点検確認し合いたいものだ。

以 上

第17回 地方議会議員研修会

安心して住み続けられる 地域づくりを考える

1日目 全体会 13時～17時

記念講演

自治体の
災害対応力の強化

河田 恵昭

関西大学 社会安全学部 特別任命教授
人と防災未来センター長



特別講演

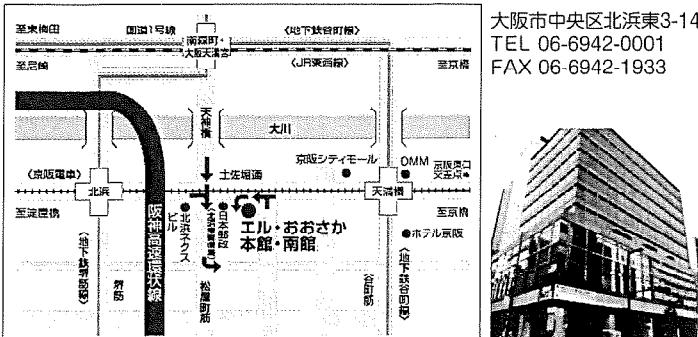
台風第12号「紀伊半島大水害」を経験して
「人の命が一番」を基本に
災害に強い町づくり

新元 明生

三重県南牟婁郡紀宝町 危機管理監



2018年
8月2日木～3日金
会場 エル・おおさか（大阪府立労働センター）



主催：NPO 法人 建設政策研究所 関西支所

〒540-0035 大阪市中央区船場前町1-1 AKIレスidence 501号

2日目 選科 9時20分～15時

3つのコース
から選択

- 選科A 防災・減災対策
- 選科B 公共施設の再編
- 選科C 対人社会サービス再構築

選科A

自治体の防災・減災対策と
災害時の議会・議員の役割

- 講義1 自治体の防災・減災マネジメント
- 講義2 新たな地域防災活動
- 講義3 災害時の議会・議員の役割

鍵屋 一

跡見学園女子大学 コミュニティデザイン学科 教授
(一社)危機管理教育研究所 主任研究員



選科B

公共施設の再編と
都市計画・まちづくり

- 講義1 公共施設・地域再編と国の動向
- 講義2 公共施設の統廃合と自治体の取り組み
- 講義3 公共施設の再編と住民参加

森 裕之

立命館大学 政策科学部 教授



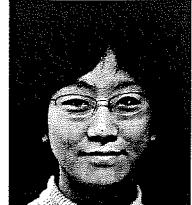
選科C

人口減少時代の地域づくり
～公共空間の再構築による持続可能な社会の創出

- 講義1 地域社会を取り巻く状況の変化と課題
(人口・産業・行財政改革)
- 講義2 プラットホーム～対人社会サービスの確保とそのしくみづくり
- 講義3 繋がりの再構築
～地域における「場」と「関係」の
構築に向けた取り組み

沼尾 波子

東洋大学 国際学部国際地域学科 教授



TEL: 06-6941-6058 FAX: 06-6941-6115

E-mail: nre28145@nifty.com

1日目

8月2日(木) 13時~17時

記念講演

自治体の災害対応力の強化

関西大学 社会安全学部 特別任命教授
人と防災未来センター長

河田 恵昭 氏

災害が発生した時、自治体が進める災害対応は、被災者の生活再建が最終目標となります。自治体はそのために各種の災害対応を実施しなければなりません。講演では、まず、東日本大震災の復旧・復興がなぜこのように遅れているのかについて説明します。そこでわかつてきた自治体の災害対応力の内容を具体的に説明するとともに、行政と支援者の連携の重要性を指摘いたします。そして、災害対策会議における意思決定のあり方や災害対応において賢くなるための知識を紹介します。最後に、なぜ避難勧告や指示に住民が従わないのか、その改善策についても提示いたします。

特別講演

台風第12号「紀伊半島大水害」を経験して
～「人の命が一番」を基本に災害に強い町づくり

三重県南牟婁郡紀宝町 危機管理監

新元 明生 氏

平成23年9月台風第12号（紀伊半島大水害）において、我が紀宝町は、人的被害が死者1名、行方不明者1名、家屋被害が全壊63世帯、大規模半壊313世帯を含め1,004世帯が被災するなどの大災害に見舞われました。

被災後、紀伊半島大水害を教訓にして、「人の命が一番」を基本に、台風等風水害に備えたタイムライン（事前防災行動計画）の策定や町民防災会議の設立、防災拠点施設の建設や飲料水確保のための耐震性貯水槽の設置など、災害に強い町づくりに取り組んでいます。ハード・ソフト両面での被災後の取り組みについて報告させて頂きます。

- 1日目は、記念講演を13:10~14:50、
特別講演を15:10~16:50の時間割で行います。
- 2日目の選科A~Cは同時間・並行開催です。
講義1:9:20~10:40、講義2:11:00~12:20、
講義3:13:20~14:50の時間割で行います。

2日目

8月3日(金) 9時20分~15時

選科A

自治体の防災・減災対策と
災害時の議会・議員の役割跡見学園女子大学 コミュニティデザイン学科 教授
(一社)危機管理教育研究所 主席研究員 鍵屋 一氏

地域防災力は、高齢化の進展、コミュニティの衰退、自治体職員の定数減などにより、弱体化しています。そこで、共助の担い手である地域社会、福祉関係者がより一層の取り組みを進めるとともに、連携・協働することが不可欠です。たとえば、地区防災計画や福祉防災計画などの事例を挙げそれを示しています。また、災害時の地方議会、議員のあり方については、法制度上も実態的にも明確になっていません。そこで「災害発生前にルール化」「災害発生後の情報収集・共有・発信」「被災地、被災者支援を中心に活動し、執行機関に対する要望は議長などに一元化して行う」などの具体策を示して説明いたします。

選科B

公共施設の再編と都市計画・まちづくり

立命館大学 政策科学部 教授 森 裕之 氏

全国の自治体では公共施設の再編・統廃合を基本とする公共施設合意管理計画が策定され、今後は実際の取り組みが進みはじめます。その背景は、公共施設等の老朽化、人口減少、財政悪化であり、その結節点が公共施設問題です。さらに公共施設の再編は都市計画やまちづくりとも連動しています。これらは中長期的な課題であり、かつ政策的な判断が極めて重大な課題であるため、自治体の能力が最も求められる領域です。本講座では、国の動きを把握した上で、公共施設の再編等に先駆的に取り組んできた自治体の事例を紹介し、そこから私たちがいかにこの問題に取り組んでいくべきかを考えます。

選科C

人口減少時代の地域づくり

～公共空間の再構築による持続可能な社会の創出

東洋大学 国際学部国際地域学科 教授 沼尾 波子 氏

財政難の折、多くの自治体では、限られた職員と財源で、多様化・複雑化する行政課題に取り組むことが求められています。しかしながら、行政だけでは限界もあり、多様な担い手との連携・協働が課題となっています。本講では、人口減少と財政難の時代に、地域で安心・安全な暮らしを守り、次世代に繋げるための公共空間（プラットホーム）構築について取り上げます。具体的には、地場産業振興や地域包括ケアシステムを例にとり、地域の中で多様な担い手が連携・協働して、地域課題に取り組むための仕組みづくりと自治体の対応について考えます。

| 参加の申し込み | |
|--|---|
| 右の申込書に必要事項を記入の上、ファックス又はメールでお申し込みください。参加費は、下記の送金先までお願い致します。 | |
| 定員 | 150名 (2日間通し参加のみ) ※ご送金いただいた順にお席を確保し、領収書・参加案内をお送り致します。 |
| 参加費 | 25,000円 ※キャンセル料：7月25日以降、10,000円を申し受けます。 |
| 備考 | お泊まりはご自身でお手配ください。2日目の昼食（弁当）を希望される方は、参加申込受付後に別途受付いたします。 |
| 申込先 | NPO法人 建設政策研究所 関西支所 議員研修会係 〒540-0035 大阪市中央区鈴蘭町1丁目1-1 AKレジデンス 501号室 FAX: 06-6941-6115 E-mail: nre28145@nifty.com |
| 送金先 | ① 銀行名：ゆうちょ銀行 郵便振替 記号・番号：00950-0-117703 加入者名：建設政策研究所 関西支所 ② 銀行名：三井住友銀行 天満橋支店 銀行コード：0009 店番：131 普通：1556745 口座名義：建設政策研究所 関西支所 |

| 申込書 | | ※ 必ず2日目の希望選科を○で印んでください。 |
|-----------------------------------|---|-------------------------------|
| 2日目 希望選科 | A | 自治体の防災・減災対策と災害時の議会・議員の役割 |
| | B | 公共施設の再編と都市計画・まちづくり |
| | C | 人口減少時代の地域づくり |
| 氏名 | | 越前市議会議員 加藤吉則 ④・女 |
| 領収書宛名 | | 同上 |
| 領収書送付先 | | 〒915-0013 福井県越前市宮谷町66-36-1 |
| 電話 080-2373-0771 FAX 0778-27-1044 | | |
| 所属等 | | |
| 都・道・府・県 越前市 町・村 | | |
| 現在()期目 | | |

様式第4号（第5関係）

活動結果報告書

平成 30年 11月18日

越前市議会

議長 川崎 悟司 殿

議員氏名 加藤 吉則



下記のとおり報告します。

日 程 平成 30年 11月23日（金曜日）～平成 30年 11月23日（金曜日）

活動先 ユーアイふくい

活動目的 「自主防災リーダー養成セミナー 特別編」（主催；まちの防災研究会）参加のため

研修・調査・その他活動事項及びその結果概要（不足のときは、補助用紙を用いる。）

● テーマ；「要援護者の避難を考える防災ワークショップ」・22名参加

by 松森 和人氏（まちの防災研究会理事長）

1. 災害とボランティア ボランティアの概念

(1) ボランティアの概念

① 18世紀 善意 ⇒ 志願兵 ⇒ 善意の志願兵

・イギリスで多くの失業者が志願 ⇒ 一般的には貧しい人のことを指していた バーネット候；自発的+社会公益目的

② 19世紀 アメリカで、宗教宗派の協議が厳しく、近隣者同士で助け合うことができなかつた。戒律に抑圧されない仕組みが必要に

1896年 社会福祉団体結成

自発的+社会公益目的+抑圧されない自由意志

(2) ボランティアは必要なのか？

・完全義務（人を殺してはならない）と

不完全義務（人に新設にしなければならない）

(3) 福井県での災害ボランティアの備え

・ナホトカ重油災害から始まった 人材・資金・専門能力試験が課題

- ・H307月豪雨 建物被害；約4.7万棟 死者；221名 不明者；9名

岡山県倉敷市真備町では51名が死亡 9割が高齢者 8割は市の要援護者台帳に記載されていた

<スライドショー>

- ・西日本豪雨災害 避難実施率0.5% (7/7) 約600万人→約2.7万人

せめて自力での避難が困難な方だけでも地域の力で 命を守るコミュニティ

○みんなが我が事としての意識を

- ・H30年版 現役世代2.3人：高齢者1人

5. 課題点とは

○安全な場所へ安全な段階に避難する

- ・高齢者が避難に要した時間 若い人と同居高齢者；1.5時間 高齢者のみ；2.5時間

・高齢者に「自ら判断し避難行動をとる」を求めるのは… 互助・共助が重要

6. 水害時における避難・応急対策の今後のあり方

○中央防災会議 H28年3月 報告「…解決策を提示するまでには至っていない。…」 検討会開催も、6000万円もつかって何していたのか！？

7. 実践事例から

○埼玉県川口市 メリット；集団避難は効果がある デメリット；主に地震災害で考えられている

○神奈川県横須賀市ソフィアスティシア自主防災会 輪番制で避難誘導リーダーが要援護者の避難誘導と安否確認を行う

○【情報提供】愛媛大 森脇教授 「防災情報のユニバーサルデザイン化の提案」
「…犠牲者をゼロにすることを真剣に考えるのであれば、避難の責任は住民自身にあり、行動はその判断をサポートするための参考情報を出すだけである、という意識を浸透させる必要がある…」

○愛媛県大洲市三善地区 国のモデル地区に 『みんなが我が事として』

- ・地区で年貢 3年経つと祭などで使用 防災時炊き出し 皆玄関に貼ってある
「①避難場所 水から避難 土砂から避難 自分が持ち出すもの
②気に掛ける人 ○○さん 留意点 ③自分（地域）の避難の合図
手作りマップ 首から下げる個人情報カード」

・命を守ることは本気でやらないかん！」 自分たちで考えて自分たちで作った！ だからみんな知っとる！！」

8. 避難行動要援護者の支援を考えるワークショップ

○要援護者対策がうまくいかない課題点は何か？

・考え方だけ課題を挙げよう …

●研修をふりかえり

今回の研修会は、「要援護者の避難を考える防災ワークショップ」ということで、従来の一般的な防災研修より、一步突っ込んだ内容だった。昨今の自然災害は衰えを知らず、ますます規模的にも頻度的にも盛んになってきていることを体感するにつけ、危機感が自分の中で増幅している。そのような折の研修会だったので、自分にとってはタイムリーだった。

受講して「ボランティア」そのものの言葉や歴史的背景なども学ぶことができ、理解が深まった。福井県では、ナホトカ号の原油流出事故があり、マスコミでも大きく取りあげていたことは記憶にある。ただ、当時のボランティアの方々は組織だった面が少なく、せっかくの自由意志が十分に發揮されてこなかった面もあるようだ。その後に発生した幾多の大災害を通し、関係者の方々の意識的な働きもあり、今日のボランティア組織運営体制が確立した。本当に頭の下がる思いだ。

2月の大雪、大阪北部地震、夏の猛暑、北海道地震・大停電、大型台風と災害のオンパレードに見舞われた一年だった。今後、いまのままで推移していくなら、地球温暖化の進行とともにさらに悲惨な遭遇・結末が想定されるよう思う。自然とそれら一つ一つの事例は容赦なく我々の身の上に降りかかってくること必定だ。

よって、個人的な感情問題にあらず、災害の実態や避難行動、防災に対し、皆が意識を高めてその知識を習得し、自分たちの命と財産を守る手立てを構築し、それへの備えを整えなければならない、そんな時代に突入したようだ。行政・議会・住民側ともに、具体的な取り組みを今後念頭に実施していくことが強く求められている。地域でも、より具体的な防災訓練や学習をみんなで進め共有化していきたいものだ。そのための日ごろの地域コミュニティ力をアップすることは、根底をなすものとの認識を持ち続けたい。今後とも継続して学習していきたい。

以上

様式第4号（第5関係）

活動結果報告書

H30年 8月 22日

越前市議会

議長 川崎 悟司 殿

議員氏名 加藤 吉則



下記のとおり報告します。

日 程 H30年 8月22日(水曜日)～ 8月22日(水曜日)

活動先 越前市内

活動目的 広報(議会便り発行)活動のため

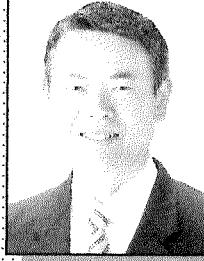
研修・調査・その他活動事項及びその結果概要 (不足のときは、補助用紙を用いる。)

● 「かとう活動たより第40号」新聞折り込み

●記事内容

- ・「7月定例臨時会報告」～「議長・副議長選挙・各種委員会選任・H30年度一般会計補正予算審議・7月豪雨の対応・並行在来線対策協議会・事務組合選挙」
- ・議員研修会報告・その他活動報告、政務活動費報告

かとう吉則活動だより 第40号 18年8月



7月臨時会(7/30~8/1)

- ①議長・副議長選出
- ②各種委員会選任
- ③常任委員会委員長・副委員長選出
- ④H30年度一般会計補正予算審議
- ⑤事務組合議會議員選挙

7月豪雨の対応、並行在来線対策協議会

■議長・川崎悟司 副議長：
小玉俊一 選出（敬称略）
●議会運営委員会：三田村、川崎俊、近藤、安立、前田修、小形
●総務委員会：吉田、片粕、橋本、清水、城戸、前田修、大久保健、久保恵
●教育厚生委員会：小玉、三田村、川崎俊、大久保健、大久保健、中西、題佛、吉村
委員会：砂田、前田一、近藤、安立、加藤、小形、桶谷
越消防組合：小玉、三田村、川
●南

●議員説明会
資料にて
並行在来線対策協議会 別
本数旅客102本/日、貨物
34本/日 旅客実績…乗車
人員約19000人/日 貨物
実績…通貨トン数約280
トントン/年 他県の北陸新幹
線の並行在来線の紹介
開業に向けたスケジュール
H30頃～基本方針策定・H
32夏頃～第3セクター設立
H35春頃～開業

崎俊、大久保健、近藤、清水、
安立、加藤、小形 ●南越清掃
組合：吉田、砂田、片粕、前田
一、中西、橋本、前田修、題佛、
大久保健 ●丹南広域組合：三
田村、清水、近藤、題佛、吉村
中西、加藤、桶谷 ●越前三国
競艇企業団：三田村、吉田、片
柏、前田一、前田修 その他

■会派等構成 「代表者」
日本共産党議員団 *前田修治、
加藤吉則 市民ネットワー
ク *吉田、小玉、砂田、三田
村、誠和会（自民） *大久保
健、川崎俊、片粕、前田一、
未馬会 *近藤、中西、清水、
橋本、政新会 *安立、川崎悟、
城戸、志政会 *小形、題佛、
諸派 *大久保健、吉村、桶谷

◆公立丹南病院組合議会

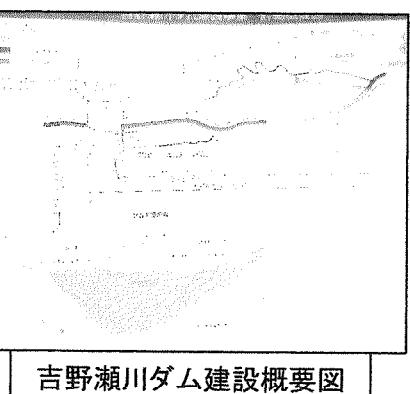
第2回定例会 (8/9)

- ①H29年度事業会計決算認定
- ②専決処分の承認を求めること
- ③H29年度事業会計の資金不足比率の報告

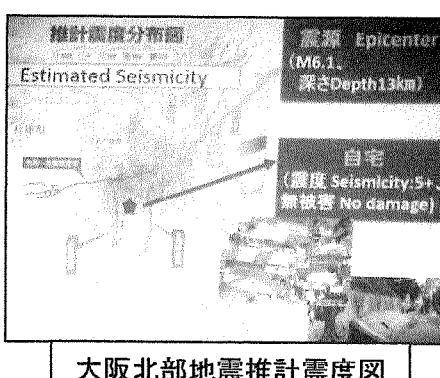
（報告）①H29年度改革プランの点検・評価について
②病院の運営状況について

◆吉野瀬川ダム付け替え県道

武生米ノ線開通式 (8/11)
・勝蓮華町 左図参照 赤色
部：付け替え県道 (1880m)
下図：ダム下流画図 (堰頂長184m、堤高58m)、H37年



吉野瀬川ダム建設概要図



大阪北部地震推計震度図

●議会運営委員会：三田村、川崎俊、近藤、安立、前田修、小形
●総務委員会：吉田、片粕、橋本、清水、城戸、前田修、大久保健、久保恵
●教育厚生委員会：小玉、三田村、川崎俊、大久保健、大久保健、中西、題佛、吉村
委員会：砂田、前田一、近藤、安立、加藤、小形、桶谷
越消防組合：小玉、三田村、川
●南

●特別講演：「台風12号紀伊半島大水害を経験して」 紀宝町危機管理監（道普請・溝普請）の心が芽生える人づくり
選科：「自治体の防災・減災対策と災害時の議会・議員の役割」 鍵屋一氏（地区防災計画策定の順序、魂を入れる→仮を作る→ほとけを磨く、決め手は「ご近所力」もし地震が予知できるなら：しかし国民や行政の「正常化の偏見（自分は大丈夫）」が防災対策を妨げている！ 日常から人間関係や近所関係を良好にし、包括的で魅力ある地域づくりが大切

■地方議会議員研修会 (8/2・3) 大阪

4月～7月分
(6万円×4)

活動費報告
H30年度政務
（8/2・3）

・記念講演：「自治体の災害対応力の強化」 河田恵昭氏（ヒトと防災未来センター長） →自治体の災害対応力 いろんな対策を組み合わせないとダメ実践的訓練を常時実施 事後に必ず検証を行う 住民はなぜ避難勧告に従わないのか 災害を他人事と考えている等

・研修費 12万
3800円
・広報費 9万3861円
・資料作成費 1万3179円
・資料購入費 9160円
・合計 24万円 (暫定値)

◆編集後記

・残暑お見舞い申し上げます！
連日の猛（酷）暑ですね。くれぐれも熱中症にはお気を付けてください。十分な睡眠と水分補給をお忘れなく。何かお気づきの点・ご意見等あれば、左記迄お気軽にお問合せください。お待ちしています。



* 6月定例議会映像好評配信中！

『かとう吉則活動だより』

・編集：日本共産党議員団
越前市議会議員 加藤吉則
〒915-0013 越前市宮谷町 66-36-1
・TEL : 090-2373-0771
・Eメール : katokichi66366636@yahoo.co.jp

このたよりは「政務活動費」を使つて、編集発行しています。

様式第4号（第5関係）

活動結果報告書

H30年 10月 3日

越前市議会

議長 川崎 悟司 殿

議員氏名 加藤 吉則



下記のとおり報告します。

日 程 H30年 10月3日(水曜日)～ 10月3日(水曜日)

活動先 越前市内

活動目的 広報(議会便り発行)活動のため

研修・調査・その他活動事項及びその結果概要 (不足のときは、補助用紙を用いる。)

● 「かとう活動たより第41号」新聞折り込み

●記事内容

- 「9月定例会 一般質問」～「加藤の一般質問 テーマ；ため池調査の進捗状況 ・ため池ハザードマップの利活用 ・住宅耐震化、鯖江断層について」

その他、活動報告

かとう吉則活動だより 第41号 18年9月



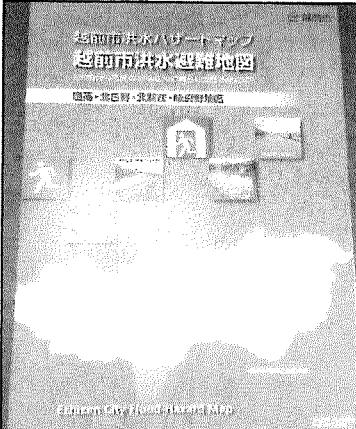
9月定例会(9/3~9/21)

加藤の一般質問項目 一

- ①ため池調査の進捗状況
- ②ハザードマップの利活用を
- ③住宅耐震化 鮎江断層の影響

●H30年度一般会計補正予算審議

●H29年度決算認定案審議 条例案・他



◆ 9月定例会 加藤の一般
質問 その1 (9/7)

Q. ため池調査の進捗状況Ⅰ
A. ①現在把握している市内のため池数は? ②ハザードマップ作成の対象数は?
A. ①農業用ため池 139カ所 ②78カ所 県簡易解析実施

Q. 各種ハザードマップの最新版作成発行年月は? ②新版作成の予定・進捗状況は?
A. ①洪水・H23年、土砂災害; H17年 ②洪水; H31年 県の改定を基に市も改定予定

Q. ①公的行事、講座、集い、地域行事などで具体的にどのように利活用されているか?
②学校現場ではどのように?
A. ①市政出前講座や地区、町内防災訓練などで活用 ②危機管理マニュアル作成時個別点検の視点として活用

Q. ①校内敷地にある施設関連(ブロック塀・掲揚塔・遊具類)の点検・整備状況は?
②学校周辺(近辺)の危険個所の把握や対処は?
A. ①毎月一回安全点検実施結果を管理データとして集約 ②通学面の危険個所として、確認を中心に児童生徒に指導 県が危険と判断したブロック塀は、所有者に対策を依頼

Q. 全員説明会 提出議案、指定管理終了施設、市民センター整備事業、福鉄への支援、他
A. 老若男女大勢の来客で賑わいました。私は稻刈り鎌を購入しました。切れ味GOOD!

A. ①全体作業の約9割終了 ②該当区長に説明、各戸に配布必要に応じ説明会の実施予定
Q. 市内にあるため池の堤防強度(耐震)度合いは? 過去に調査されているのか?
A. 決壊時の被害が大きいと想定の4カ所、県が耐震調査実施

●ハザードマップの積極的活用を! II

Q. 「ゆれやすきマップ」において、万葉中・仁愛大学、花筐小学校、南越中学校一帯で計測震度が他の地域より大きくなることが想定されているが、①耐震設計など今後も全く問題はないのか? ②見た目では大変不安感を覚える表示だが、誤解を受けないような説明が必要ではないか?
A. ①予想される最大震度を5.0メートルのメッシュに区分し、その場所の震度の目安を色分けし表示 震度6強のゆれでも倒壊の危険はない ②記載のマップには実際の災害の発生や被害の範囲を示すものでない旨表示 誤解を与えないように十分に説明する

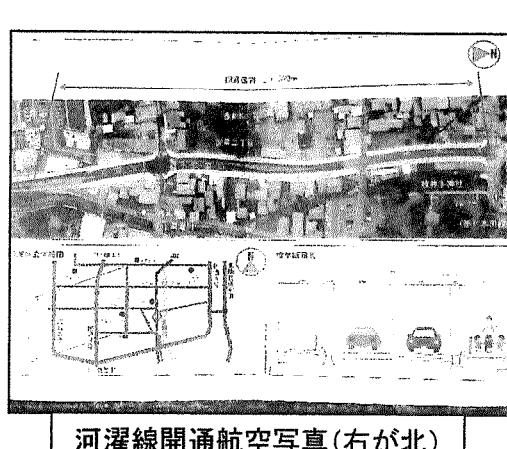
●学校施設等での建物以外の耐震化の現状 II

Q. 「ゆれやすきマップ」において、万葉中・仁愛大学、花筐小学校、南越中学校一帯で計測震度が他の地域より大きくなることが想定されているが、①耐震設計など今後も全く問題はないのか? ②見た目では大変不安感を覚える表示だが、誤解を受けないような説明が必要ではないか?
A. ①予想される最大震度を5.0メートルのメッシュに区分し、その場所の震度の目安を色分けし表示 震度6強のゆれでも倒壊の危険はない ②記載のマップには実際の災害の発生や被害の範囲を示すものでない旨表示 誤解を与えないように十分に説明する

◆ 都市計画道路河濯線開通式 (9/8) → 雨天のため中止
IIJA當農センター南から文化センター前通りに通じる道路



あいぱーく今立オープン式



河濯線開通航空写真(右が北)

◆ 越前モノづくりフェスタ 2018開場式 (9/15)

◆ 越前モノづくりフェスタ 2018開場式 (9/15)
・サンドーム福井にて 地元企業の魅力発見! 体験!
市内にある130事業所のブースが開設され、「モノづくり」の大切さやおもしろさを気軽に体験できました。
・老若男女大勢の来客で賑わいました。私は稻刈り鎌を購入しました。切れ味GOOD!

* 9月定例議会映像好評配信中!

『かとう吉則活動だより』

・編集: 日本共産党議員団
越前市議会議員 加藤吉則
〒915-0013 越前市宮谷町 66-36-1
TEL: 090-2373-0771
Eメール: katokichi66366636@yahoo.co.jp

このたよりは「政務活動費」を使つて、編集発行しています。

日々の猛暑を過ぎ、ようやく秋の声が聞こえるようになつてきました。虫たちの音色にも耳を澄ましましよう。
何かお気づきの点・ご意見等あれば、左記迄お気軽にお問合せください。お待ちしています。



2018 越前モノづくりフェスタ

様式第4号（第5関係）

活動結果報告書

H30年 11月 7日

越前市議会

議長 川崎 悟司 殿

議員氏名 加藤 吉則 

下記のとおり報告します。

日 程 H30年 11月7日(水曜日)～ 11月7日(水曜日)

活動先 越前市内

活動目的 広報(議会便り発行) 活動のため

研修・調査・その他活動事項及びその結果概要 (不足のときは、補助用紙を用いる。)

● 「かとう活動たより第42号」新聞折り込み

●記事内容

- 「H29年度決算審査」～「分科会での加藤の質疑」・合併処理浄化槽設置整備事業補助金・農作物鳥獣害防止対策推進事業・企業誘致事業・「南越消防組合議会 加藤の一般質問」・その他、活動報告

様式第4号（第5関係）

活動結果報告書

H30年 12月12日 越

前市議会

議長 川崎 悟司 殿

議員氏名 加藤 吉則



下記のとおり報告します。

日 程 H30年 12月12日（水曜日）～ 12月12日（水曜日）

活動先 越前市内

活動目的 広報（議会便り発行）活動のため

研修・調査・その他活動事項及びその結果概要（不足のときは、補助用紙を用いる。）

● 「かとう活動たより第43号」新聞折り込み

●記事内容

- ・「12月定例会」～「加藤の一般質問」・水道ビジョンについて・
- 耐震化・管路更新の現状と課題・下水道整備基本構想について・
- 党議員団次年度市への予算要望申し入れ・その他、活動報告

様式第4号（第5関係）

活動結果報告書

H31年 2月 6日

越前市議会

議長 川崎 悟司 殿

議員氏名 加藤 吉則 

下記のとおり報告します。

●日 程 H31年 2月 6日（木曜日）～ 2月 6日（水曜日）

●活動先 越前市内

●活動目的 広報（議会便り発行）活動のため

研修・調査・その他活動事項及びその結果概要
(不足のときは、補助用紙を用いる。)

●「かとう活動たより第44号」新聞折り込み

●記事内容

- ・「12月定例会Part2」～「加藤の意見書採択賛成討論」
テーマ；「消費税増税中止を求める」
「9月定例会」～一般質問未掲載分
テーマ；「堤防の耐震化度合い 鯖江断層の考慮を」
- ・北陸農政局及び件農林部局へ要望申し入れ
- ・H30年政務活動費中間報告
- ・その他

かとう吉則活動だより 第44号 19年1月



新年明けましておめでとうございます！

① 12月定例会 Part2

一 加藤の意見書採択の賛成討論 一

●消費税増税中止を求める意見書

② 国(北陸農政局)や県(農林部局)へ要望！

再生産を支える米政策を+自然災害対策を！

ど必要な財源は、経済の立て直しや大企業、高額所得者への適切な負担で確保し、増税は中止すべき。

消費税は1989年に導入され、収税は350兆円。一方で、消費税収入の約8割が法人税減税に使われた。現政権は、「キャッシュレス」やクレジットカードでの買い物にポイント還元するとしているが、それを利用しない者には何の恩恵もない。自動車や住宅の減税も、お金が無ければ全く無縁である。2023年からは、仕入れにかかる税額を証明する「インボイス(適格証明書)」が求められるが、年商1000万円以下の免税業者は発行できないので、取引から排除の恐れもある。

基本的に税の集め方と使い方を変えることが求められる。大企業や高額所得者への適切な税負担を図ることで、税収は大幅アップに。その増収分を社会保障や生活関連予算に回せば増税の必要はない。市民の暮らし・福祉を守るために請願採択を！

●「消費税増税中止を求める」
へ要旨（＊採決は不採択に）
「政府は、2019年10月からの消費税率を8.1%へ引き上げる立場を表明。消費税は低所得者ほど負担が重くなる逆的な税金である。「軽減税率」を謳っているが、一層の格差を拡大させる。社会保障な

◆ 加藤の意見書採択
(裏面全文掲載)

□ 北陸農政局へ要望申し入れ

ヨ 金沢 (12/10)

① TPPの自由貿易交渉について
② 再生産を支える米政策について
③ 国連「家族農業の10年」
について

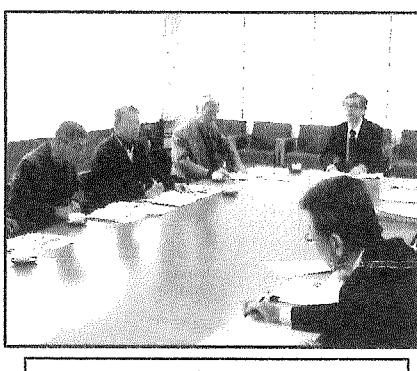
0年について ④種子法の復活について ⑤自然災害について ⑥鳥獣害対策について

□ 県農林部局へ要望申し入れ

ヨ 県庁 (12/25)

① TPPの自由貿易交渉について
② 国連「家族農業の10年」
について ③ 「アベノミクス農政」について ④種子法の復活について ⑤再生産を支える米政策について ⑥自然災害について

農林事務所の担当課に伝え対応するとの回答を受けました。



県庁にて農林部局申し入れ

今後県や気象台などの関係機関と研究していきたい

Q. 鮎江断層は、「火山灰の年代が2.5万年前として変位速度を推定すると、1.0~1.5m/1000年となり、A級の断層としている」研究内容をどうに考えるのか？

A. 具体的な内容は気象台などの専門機関の指導で研究しているべきだ

Q. 丹南地区で震度6弱以上の大地震が発生し、日野川等の一級河川堤防が決壊し、同時に大雨に見舞われた場合ほどの被害が想定されるのか？

A. 温見断層の想定被害；死者935人、負傷者1669人、避難者2万3121人、建物全壊9055棟、半壊1万688棟など

Q. 不測の事態に備えて、広域で合同の避難訓練・救助救援訓練等必要ではないか？これまでに協議はしてきたのか？

A. H28年熊本地震の検証で県と市町間の災害時の応援体制を強化し、17市町を5ブロックに分け内部の市町が連携して人的・物理的支援を行う

・市内の消防署員・消防団員・関係者による行進や観閲式・表彰等・今年も安心安全なまちづくりの第一線でのご活躍を祈念！

□ 市文化センター(1/13)

ヨ 市文化センター(1/13)

◆ 市成人式

H30年度政務活動費報告

| | |
|-------------------|-------------------|
| 8月～12月分 (6万円×5) | 研修費 .. 6万5600円 |
| 広報費 .. 15万4048円 | ・広報費 .. 15万4048円 |
| 作成費 .. 4万8097円 | ・作成費 .. 4万8097円 |
| ・資料購入費 .. 1万9075円 | ・資料購入費 .. 1万9075円 |
| 合計 .. 29万2645円 | 合計 .. 29万2645円 |

◆ 编集後記

このたよりは「政務活動費」を使つて、編集・発行しています。

・新年度も頑張ります！どうぞよろしくお願い致します！何かお気づきの点等あれば、左記迄お気軽にお問合せください。

◆ 南越消防組合出初式

ヨ 市文化センター&周辺 (1/6)

消防出初式

* 12月定例議会映像好評配信中！

『かとう吉則活動だより』

・編集：日本共産党議員団

越前市議会議員 加藤吉則

〒915-0013 越前市宮谷町66-36-1

・TEL : 090-2373-0771

・Eメール : katokichi6636636@yahoo.co.jp

3 - 9

3 - 10

3 - 11

様式第4号（第5関係）

活動結果報告書

H31年 3月 20日

越前市議会

議長 川崎 悟司 殿

議員氏名 加藤 吉則



下記のとおり報告します。

日 程 H31年3月20日(水曜日)～ 3月20日(水曜日)

活動先 越前市内

活動目的 広報(議会便り発行)活動のため

研修・調査・その他活動事項及びその結果概要

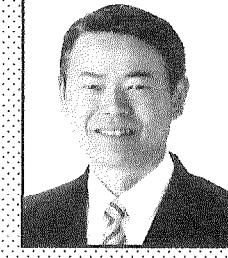
(不足のときは、補助用紙を用いる。)

● 「かとう活動たより第45号」新聞折り込み

●記事内容

- 「3月定例会」～「加藤の一般質問」・ため池ハザードマップについて・鳥獣害克服 豚コレラ対策・担い手後継問題について・家族農業の10年国連決議・通学路の安全確保・市民と議会との語る会・議会モニター意見交換会
- その他、活動報告

かとう吉則活動だより 第45号 19年3月



H30年度 3月定例会(2/20~)

一 加藤の一般質問項目

(1) 農業災害予防・ため池ハザードマップ・鳥獣害克服・豚コレラ対策・担い手後継問題への対処

(2) 通学路の安全確保・市道の維持管理を



- ◆ 加藤の一般質問
- ① ため池ハザードマップ
 - Q. マップ作成の進捗状況は?
 - A. 12月21日に完成。1月から各地区区長会開催時にマップの説明と関係集落への配布を順次実施中。
 - ② 地元住民への説明会開催を
 - Q. 地元住民への説明会開催を多くの方々に知っていたくため開催している。丁寧な説明に努めしていく。

- Q. マップ作成の進捗状況は?
- A. 12月21日に完成。1月から各地区区長会開催時にマップの説明と関係集落への配布を順次実施中。
- A. 関係地区の区長会はじめ多くの方々に知っていたくため開催している。丁寧な説明に努めていく。

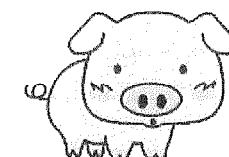
- Q. マップ作成の進捗状況は?
- A. 12月21日に完成。1月から各地区区長会開催時にマップの説明と関係集落への配布を順次実施中。
- A. 関係地区の区長会はじめ多くの方々に知っていたくため開催している。丁寧な説明に努めていく。

- Q. ため池関連施設の現状調査・耐震調査を!
- A. 耐震調査は、目視で昨年1月末までに市内139カ所全てのため池で実施。点検は農地水保全管理支払交付金事業で実施していただきたい。

② 鳥獣害克服 豚コレラ対策

- Q. 数年来の被害の推移状況をどう分析しているのか?

- A. 被害額・面積:H25年1008万円・38ha H30年936万円・30ha、捕獲数:H29年、イノシシ533頭、ニホンジカ197頭と増加。



- Q. 個別対応状況・ご意見要望の聞取りは実施しているか?

- A. 他の農家についても設置の働きかけを実施。即効性ある点的整備の要件緩和を国に要望中。県に設置費用支援を要望

③ 担い手・後継問題

- Q. 営農後継の問題が表面化しているが、どのくらい把握しているのか?

- A. 高齢化、担い手不足は年々深刻化。健康問題は営農に直結した問題と認識も事前把握は困難。日ごろから関係機関と連携をとり、個々の担い手の営農状況を把握し健康他環境情報も収集に努める。

- Q. 「迅速に対応できる体制づくり」とは具体的に? 本格的なアンケート調査をしてはどうか。A. JA越前たけふで、H32年に立ち上げる農業生産法人の中で検討すると聞く。人・農地プラン見直しの過程で、集落単位で話し合ってもらい、市も把握し営農の中止を未然に防ぐことができるよう、関係機関との協議を図り対応していく。

④ 家族農業の10年国連決議

- Q. 地元住民への説明会開催を

- A. 効果検証の結果、半径200m程度の動物に対する忌避効果が確認されたとのこと。

- Q. 豚「レフ」に対する市の緊急策は?

- A. 昨年12月19日に「豚コレラ緊急防疫対策事業」を創設、市内の4軒の養豚農家の内、1軒が活用。野生獣が畜舎侵入を防護する資材購入費の2分の

- 1以内補助。農家と共に、関係機関協力し設置。

を含めた農村空間は、市民が共有する社会資本で、多面的機能を適切に保全していく上で、家族農業は重要だ。

⑤ 通学路の安全確保

- Q. 通学路交通安全プログラムについて、危険箇所の対策・修繕状況は?

- A. 道路構造物的な対策困難箇所は、年度ごとに公表し、注意喚起、市道を継続的に実施中。H29年度;31カ所の内、改修17カ所、注意喚起継続12カ所他2. H30年度29カ所の内、対策実施4カ所、注意喚起7カ所、対策検討中7カ所、改修予定7カ所、他2カ所など

□ 議員説明会 (2/18)

- ① パブコメの結果と計画案等について;「多文化共生推進プラン案・市地域福祉計画案・市スポーツ推進プラン案・スポーツ施設再配備計画案」② 中期財政計画の見直しについて ③ ゴミの出し方及び組合での処分区分について



防災グッズの点検を!

◆ 議会モニター意見交換会

* 3月定例議会映像好評配信中!

『かとう吉則活動だより』

編集: 日本共産党議員団

越前市議会議員 加藤吉則

〒915-0013 越前市宮谷町 66-36-1

TEL : 090-2373-0771

Eメール : katokichi66366636@yahoo.co.jp

◆ 市民と議会との語る会

○ あいぱーく今立 (2/3)

・ 12月定例会の報告と各3班に分かれて、地元出席者の意見・要望等をお聞きし、また議会側からの見解も交えた栗田部体育館廃止問題などで盛り上がった計画の実行に際し当局からの説明不足問題が浮上した書類要望事項の回答を求められたので要対応

■ 編集後記 ■

春の訪れが足早になっています。花粉症にもどうぞ気を付けてください! 何かお気づきの点等あれば、左記迄お気軽にお問合せください。

議会棟委員会室(1/25)

・ 新人以外の2期生以降の議員との意見交換会 政務活動費の考え方などについて